
INFORMER - HABILITER - INTÉGRER
Association canadienne du gaz
Mémoire Pré-budgétaire 2010

août 2009



Canadian
Gas Association

Association
canadienne du gaz



Sommaire :

L'Amérique du Nord jouit d'un approvisionnement abondant et croissant en gaz naturel et d'un réseau continental de transport et de distribution qui livre des services d'énergie propres, économiques et fiables à des millions de foyers et d'entreprises.

Le réseau de distribution de gaz naturel du Canada améliore l'efficacité, l'adaptabilité et la fiabilité de nos services énergétiques. Maintenant qu'ils cherchent à réduire leur empreinte carbone, les Canadiens comptent plus que jamais sur l'accès à l'énergie propre et fiable du gaz naturel. Ce dernier est un facteur habilitant essentiel des systèmes énergétiques intégrés communautaires qui amélioreront l'empreinte carbone et l'efficacité du Canada en permettant l'adoption économique de solutions énergétiques alternatives, un transport urbain plus propre et la maximisation du déplacement de l'énergie à plus forte émission dans la génération d'électricité.

Pour réaliser les avantages que l'approche énergétique intégrée communautaire intégrée peut rapporter, l'ACG recommande d'adopter trois mesures dans le prochain budget :

- D'abord, exiger que tous les programmes, indices de mesure et étiquetages de l'efficacité énergétique soient conçus et évalués en tenant compte de tout le cycle du carburant¹;
- Deuxièmement, fournir un crédit fiscal à l'investissement pour soutenir et faciliter encore plus l'adoption de solutions d'énergie alternative à plus faible empreinte carbone dans les applications stationnaires et de transport;
- Troisièmement, accroître les subventions du Fonds pour l'énergie propre afin d'inclure l'intégration des systèmes énergétiques au niveau communautaire, y compris le système de distribution de gaz naturel habilitant et les programmes de démonstration de l'utilisation de l'énergie en aval.

Introduction :

La moitié de l'utilisation d'énergie et des émissions de GES du Canada sont attribuables aux grandes sources industrielles. Les cinquante pour cent qui restent sont émis dans les villes et villages, où vivent plus de quatre-vingts pour cent des Canadiens. Le gouvernement fédéral s'est fixé pour objectif de réduire les émissions de gaz à effet de serre de 20 pour cent d'ici 2020 et de 60 à 70 % d'ici 2050. Si on veut y parvenir, il faut prendre des mesures visant « l'autre cinquante pour cent ».

Le défi est d'atteindre les objectifs environnementaux par des mesures qui ont le soutien de la population, qui permettent d'améliorer la compétitivité et de créer de nouveaux investissements et des emplois qui améliorent la qualité de vie dans nos collectivités. Les macropolitiques de l'énergie, qui mettent l'accent sur la décarbonisation des combustibles fossiles, doivent être complétées par des micropolitiques qui réduisent la demande d'énergie et les émissions dans les collectivités tout en offrant les services d'énergie fiables que les Canadiens attendent.

Pour atteindre les objectifs du Canada en matière de lutte contre le changement climatique et la pollution, il faudra réduire fortement la consommation énergétique dans tous les secteurs de l'économie, y compris « l'autre cinquante pour cent » que représentent les collectivités. Cela peut être accompli en améliorant l'efficacité, en choisissant mieux le type d'énergie selon son application, en gérant mieux la chaleur à travers les applications et les secteurs, en convertissant les déchets en énergie et en intégrant mieux les sources d'énergies renouvelables locales aux réseaux de distribution existants.

¹ Dans son étude du 27 mai 2009, la U.S. National Academy of Sciences a recommandé une «prise en compte de tout le cycle» dans la mesure de l'énergie, déclarant que... «une telle approche tient compte de la quantité d'énergie consommé ou perdu entre la production du carburant et le point d'utilisation final. Cette mesure fournit aux consommateurs des informations plus complètes sur l'utilisation de l'énergie et son impact environnemental, spécialement au chapitre des gaz à effet de serre. »

Le Canada doit adopter une approche intégrée des systèmes énergétiques communautaires afin de bâtir un avenir énergétique durable et d'obtenir les réductions désirées au chapitre des GES. Les systèmes de distribution de gaz naturel sont l'une des assises essentielles des systèmes énergétiques intégrés communautaires.

Cette approche fournira aux Canadiens un système énergétique durable qui :

- accélérera la réduction de l'empreinte carbone;
- réduira les autres impacts environnementaux de l'utilisation de l'énergie;
- continuera de fournir des services d'énergie abordables, fiables, résilients et adaptables.

Comment le gaz naturel est-il un facteur habilitant essentiel de « l'autre cinquante pour cent »?

- **Les réserves de gaz naturel sont abondantes.**
 - Les ressources nord-américaines représentent 100 fois la consommation nord-américaine.
 - Le gaz naturel renouvelable provenant des déchets enfouis, de l'agriculture et de l'exploitation des forêts est en passe de devenir une source additionnelle importante d'énergie avec zéro GES.
- **Les systèmes de gaz naturel fournissent une voie de transition pour l'adoption et l'utilisation de solutions d'énergies alternatives émettant peu de carbone.**
 - En tant que pierre d'assise du chauffage urbain, des énergies renouvelables locales, de la récupération de l'énergie des déchets et comme voie de transition économique vers des collectivités à faible empreinte de carbone.
- **Le gaz naturel est le choix énergétique le plus efficace et le plus économique pour les besoins de chauffage résidentiel, commercial et institutionnel.**
 - Lorsque l'on tient compte de l'ensemble du cycle du carburant, le gaz naturel est le choix le plus propre, le plus efficace et le plus économique pour le chauffage des locaux et de l'eau, la cuisine et le séchage.
- **Le gaz naturel contribue à un système énergétique plus efficace, fiable et durable pour le Canada, et il peut maximiser le déplacement des sources d'électricité à plus fort taux d'émission.**
 - Les applications d'énergie décentralisées et de cogénération basées sur le gaz naturel ont une plus grande efficacité globale, réduisent ou éliminent les pertes durant le transport et fournissent une plus grande fiabilité durant les périodes de pointe de la demande d'électricité.
 - L'utilisation du gaz naturel dans des applications de chauffage direct hautement efficace réduit les coûts de renonciation associés à l'utilisation de l'électricité dans des applications de plus faible valeur, réduit la nécessité d'accroître la capacité de génération et peut déplacer la génération d'électricité alimentée au charbon de même que réduire les émissions de GES qui s'y rapportent dans les régions voisines.
 - L'électricité produite à partir du gaz naturel apporte un bon complément à l'énergie éolienne et solaire pour assurer la fiabilité globale du réseau électrique.
 - Les systèmes thermoélectriques au gaz naturel dans les stations de compression et les systèmes hybrides avec pile à combustible dans les stations de décompression améliorent l'efficacité du système et réduisent encore plus les émissions du cycle global du carburant.
- **Le gaz naturel est une pierre d'assise déjà disponible pour des parcs de véhicules urbains plus propres.**
 - L'utilisation du gaz naturel dans les véhicules améliore la qualité de l'air urbain et réduit les émissions de GES de 13 à 25 pour cent par rapport aux carburants traditionnels et par plus de 85 pour cent si les véhicules utilisent du gaz naturel renouvelable récupéré dans les sites d'enfouissement ou provenant des déchets agricoles et forestiers ².

² Ressources naturelles Canada, étude GHGenius sur le modèle d'émissions sur le cycle de vie en grammes de CO₂eq par kilomètre franchi, mai 2009.

Recommandations budgétaires de l'ACG – Informer; Habilitier; Intégrer

L'ACG est convaincue que, pour réaliser l'avenir énergétique durable que les Canadiens désirent, le pays doit se diriger vers des systèmes énergétiques communautaires intégrés basés sur les principes de l'initiative multipartite QUEST³, plus spécifiquement :

- **Améliorer l'efficacité** – en premier lieu, réduire l'énergie requise pour chaque niveau de service;
- **Optimiser l'« exergie »** – éviter d'utiliser l'énergie de haute qualité dans les applications de faible qualité;
- **Gérer la chaleur** – capturer autant d'énergie thermique que possible et l'utiliser, plutôt que de l'évacuer;
- **Réduire les déchets** – utiliser toutes les ressources disponibles, telles que les gaz d'enfouissement, les chutes de pression de gaz et les déchets des municipalités, de l'agriculture et de la foresterie;
- **Utiliser les ressources renouvelables** – puiser dans la biomasse locale de même que dans l'énergie géothermique, hydraulique, solaire et éolienne;
- **Utiliser les réseaux de manière stratégique** – optimiser l'utilisation de l'énergie du réseau comme une ressource pour optimiser l'ensemble du système et assurer la fiabilité.

Action no 1 : Mieux informer les Canadiens sur l'efficacité des systèmes énergétiques

Exiger que tous les programmes fédéraux d'efficacité énergétique et d'énergie alternative, de même que les mesures de l'énergie et l'étiquetage soient conçus en fonction de l'ensemble du cycle du carburant qui tient compte des conséquences à travers l'ensemble du système énergétique. Évaluer les avantages, performances et succès de tous les programmes fédéraux d'efficacité énergétique et d'énergie alternative en tenant compte de l'ensemble du cycle du carburant.

Exemples :

- L'étiquetage ÉnerGuide, les sites Web du gouvernement et les autres documents d'information aux consommateurs devraient inclure, en plus des données sur l'utilisation finale de l'énergie, des informations sur les impacts de l'utilisation de l'énergie et les émissions en tenant compte de l'ensemble du cycle du carburant.
- Le gouvernement fédéral devrait collaborer avec ses homologues américains pour développer de nouvelles composantes du programme d'étiquetage Energy Star pour les cuisinières et les sècheuses en tenant compte des avantages des appareils au gaz naturel sur l'ensemble du cycle du carburant.
- Les normes et systèmes d'étiquetage des habitations et des édifices comme ÉnerGuide pour les maisons, R-2000 et d'autres devraient inclure les données d'énergie et d'émissions sur l'ensemble du cycle du carburant.
- Les programmes incitatifs existants et nouveaux, comme écoÉNERGIE Rénovation et écoÉNERGIE pour le chauffage renouvelable doivent tenir compte des impacts sur tout le cycle du carburant dans la conception des encouragements et des documents d'information afin de mener les consommateurs à prendre les meilleures décisions en matière d'efficacité énergétique globale et d'émission de GES et de réduire les conséquences négatives involontaires des changements de carburant.
- Les normes d'efficacité énergétique et la réglementation des appareils et de l'équipement doivent être conçues et évaluées sur la base de l'ensemble du cycle du carburant.

³ QUEST signifie Quality Urban Energy Systems of Tomorrow (Systèmes d'énergie de qualité pour les villes de demain) un groupe d'experts et d'organismes en environnement, énergie, urbanisme et développement communautaire qui cherche à promouvoir une approche intégrée des systèmes d'énergie, basée sur les avantages substantiels qu'une telle approche peut rapporter.

Objectif de la politique : Pour soutenir la prestation de services énergétiques aux Canadiens de la manière la plus efficace, la plus économique et la plus fiable possible, le système énergétique canadien doit être planifié et développé d'une façon intégrée en tenant compte des ressources et de l'utilisation de l'énergie sur tout le cycle du carburant, de la production à l'utilisation finale, en tenant compte des impacts sur l'ensemble du système énergétique, y compris les effets imprévus des changements de carburant.

- La plupart des régions nord-américaines ont des interconnexions dans le domaine des capacités de transfert d'énergie et d'émissions. La meilleure possibilité de réduction des GES ne réside pas nécessairement à l'intérieur des frontières régionales ou nationales. Les consommateurs ont besoin de meilleures informations sur les coûts et avantages de la réduction des émissions autant à l'intérieur qu'au-delà de leurs propres limites régionales.
- Les programmes d'énergie, mesure et systèmes d'étiquetage fédéraux peuvent avoir une influence majeure sur la manière dont les Canadiens font leurs choix énergétiques. Les programmes et initiatives énergétiques fédéraux doivent donc être conçus pour évaluer les systèmes énergétiques et les options d'utilisation finale en fonction de l'ensemble du cycle du carburant et en tenant compte des impacts sur l'ensemble du système afin de promouvoir ceux qui ont les meilleures performances.

Avantages : Permet aux consommateurs de faire des choix plus éclairés sur leur utilisation d'énergie, ce qui mène à une utilisation plus efficace et économique des ressources, réduit les investissements dans la production et le transport d'énergie et minimise les émissions de GES.

Action no 2 : Mieux faciliter les solutions d'énergie alternative

Introduire un crédit fiscal à l'investissement pour soutenir et faciliter encore plus l'adoption des solutions d'énergies alternatives.

Exemples :

- Systèmes de collecte et de purification du gaz naturel renouvelable (GNR), y compris les gazoducs, les digesteurs anaérobiques et l'équipement de gazéification.
- Microsystèmes de cogénération au gaz naturel.
- Piles à combustible hybrides, détendeurs à turbine et systèmes thermoélectriques qui récupèrent l'énergie autrefois gaspillée afin de produire de l'électricité propre.
- Infrastructure et systèmes de ravitaillement de véhicules au gaz naturel.
- Systèmes énergétiques intégrés qui utilisent le gaz naturel, l'énergie des déchets et d'autres formes d'énergie alternative pouvant démontrer une réduction de GES d'au moins 20 %.

Objectif de la politique : Intégrer rapidement les meilleures solutions d'énergies alternatives dans l'assortiment des services d'énergie.

Avantages : Élargit le système de gaz naturel nécessaire pour accroître l'adoption de solutions d'énergie alternatives hautement efficaces à faible émission de GES dans le cadre d'un système énergétique intégré. Soutient le développement des compétences et l'emploi dans un important secteur d'infrastructure « vert ». Accroît la production d'énergie utile à partir des sources renouvelables et à faible carbone.

Action no 3 : Promouvoir les systèmes énergétiques communautaires intégrés

Accroître les subventions du Fonds pour l'énergie propre afin d'inclure l'intégration des systèmes énergétiques au niveau communautaire, y compris le système de distribution de gaz naturel habitant et les programmes de démonstration de l'utilisation de l'énergie en aval. Le soutien aux programmes de démonstration fournira un environnement opérationnel plus stable dans lequel les intervenants et les entreprises pourront mieux développer de nouvelles technologies et de nouveaux partenariats et identifier les obstacles imprévus qui empêchent le déploiement d'un système énergétique plus intégré.

Objectif de la politique : Soutenir une approche systémique intégrée pour améliorer la souplesse de l'utilisation de l'énergie des foyers et des communautés, en améliorant leur efficacité énergétique et en réduisant leur empreinte environnementale.

Avantages : Réduit l'intensité énergétique et carbonique de l'économie de même que la demande envers tous les réseaux d'énergie (gaz, électricité et produits pétroliers).

Conclusion :

Le Canada a la chance d'être riche en énergie. Il regorge de pétrole, de gaz naturel, d'hydroélectricité, de nucléaire et d'énergies renouvelables. Toutefois, pour rester concurrentiel dans l'économie mondiale et pour relever les défis environnementaux, il doit accorder plus d'attention à une utilisation efficace et efficiente de ces ressources.

La construction du système énergétique canadien sur l'épine dorsale robuste des réseaux de gaz naturel et d'électricité permet l'utilisation la plus fiable, efficace et efficiente de nos diverses sources d'énergie, y compris les formes d'énergie renouvelables et alternatives, et elle assure que l'on utilise la forme d'énergie convenant le mieux à chaque application. Cette approche énergétique intégrée conduit aux solutions d'énergie les plus abordables.

Le gaz naturel et le réseau de distribution de gaz sont des éléments clés de cette approche énergétique intégrée. Les systèmes de gaz naturel facilitent l'intégration des solutions d'énergie alternative à faible émission, de même que l'implantation de systèmes énergétiques communautaires intégrés qui amélioreront rapidement l'empreinte environnementale du Canada et mettront le pays sur la voie d'un avenir énergétique durable.

Les mesures proposées ci-dessus aideront à assurer que l'infrastructure de gaz naturel indispensable, fiable, propre, efficace et sûre continue de répondre aux besoins d'énergie des Canadiens.

